

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия
«Городская детская поликлиника № 2»

ПРИКАЗ
г. Петрозаводск

от 29 марта 2019 года

№ 01-07/83

О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Государственном бюджетном учреждении здравоохранения Республики Карелия «Городская детская поликлиника № 2»

В соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», во исполнение приказа Министерства здравоохранения Республики Карелия от 14 марта 2019 года № 316 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Карелия»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Создать и организовать систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Государственном бюджетном учреждении здравоохранения Республики Карелия «Городская детская поликлиника № 2».
2. Утвердить прилагаемое положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Государственном бюджетном учреждении здравоохранения Республики Карелия «Городская детская поликлиника № 2» (далее – Положение).
3. Обязанности по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса возложить на отдел кадров, экономический отдел и юрисконсульта.
4. Отделу кадров обеспечить ознакомление работников Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Городская детская поликлиника № 2» с настоящим приказом.
5. Инженеру по обслуживанию ЭВМ Усманову П.Р. обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Городская детская поликлиника № 2» в срок до 3 апреля 2019 года.
6. Секретарю-руководителя Стах Е.Л. ознакомить работников отдела кадров, экономического отдела и юрисконсульта с настоящим приказом, тиражировать настоящий приказ в необходимом количестве экземпляров.
7. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Главный врач

Н. Г. Мазуровская

С приказом ознакомлены:

Начальник: Н. Г. Мазуровская
 Заместитель: Бубрына Е.К. / специалист по кадрам
Ковалычева М.А. / юрист-консульт
Вихорьева Н.Б. / зам. з. врача по экстренно-
 медицинским вопросам
Стах Е.А. / секретарь
Колманов П.Р. / начальник информацион. отдела

*Приложение № 1 к приказу главного врача
Государственного бюджетного учреждения здравоохранения
Республики Карелия «Городская детская поликлиника № 2»
от 29 марта 2019 года № 01-07/83*

**Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в
Государственном бюджетном учреждении здравоохранения Республики Карелия
«Городская детская поликлиника № 2»**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Государственном бюджетном учреждении здравоохранения Республики Карелия «Городская детская поликлиника № 2» (далее - Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 N 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции" и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Государственном бюджетном учреждении здравоохранения Республики Карелия «Городская детская поликлиника № 2» (далее – ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2»).

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона "О защите конкуренции", иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушений в ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2»;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2»;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - подразделение, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2».

Иные термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции.

1.3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия деятельности ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2» требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика и сокращение количества нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2»;
- повышение уровня правовой культуры в ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2».

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2» требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2» антимонопольного комплаенса.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:

- заинтересованность в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- обеспечение информационной открытости функционирования антимонопольного комплаенса;
- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;
- совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль за организацией и функционированием в ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2» антимонопольного комплаенса осуществляет главный врач ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2» (далее – Главный врач), который:

- а) вводит в действие акты об антимонопольном комплаенсе, вносит в них изменения;
- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение работниками ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2» об антимонопольном комплаенсе;
- в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

2.2. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса определяются уполномоченные подразделения в соответствии с организационной структурой, штатной численностью и характером деятельности ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2»: отдел кадров, экономический отдел и юрисконсульт.

2.3. К компетенции уполномоченных подразделений относятся следующие функции:

- а) внесение изменений в акты об антимонопольном комплаенсе;
- б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности работников и структурных подразделений ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2», разработка предложений по их исключению;

г) консультирование работников ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2» по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с отделами ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2» по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом, и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование Главного врача о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

к) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса в ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2».

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями на регулярной основе проводятся:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2» за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- анализ нормативных правовых актов ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2»;

- анализ проектов нормативных правовых актов ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2»;

- мониторинг и анализ практики применения ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2» антимонопольного законодательства;

- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. При проведении (не реже одного раза в год) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) уполномоченными подразделениями реализуются:

- осуществление сбора в ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2» сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

- составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2», который содержит классифицированные по сферам деятельности ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2» сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

3.3. При проведении (не реже одного раза в год) анализа нормативных правовых актов уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

- разработка и размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2» (далее - сайт) исчерпывающего перечня локальных нормативных правовых актов ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2» (далее - перечень актов) с приложением текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

- размещение на сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений по перечню актов на соответствие их антимонопольному законодательству;

- осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

- представление Главному врачу сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в локальные нормативные правовые акты ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2».

3.4. При проведении анализа проектов локальных нормативных правовых актов уполномоченным подразделением реализуются:

- размещение на сайте проекта локального нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

- осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по проекту нормативного правового акта на соответствие его антимонопольному законодательству.

По итогам рассмотрения полученных предложений и замечаний по проекту локального нормативного правового акта подготавливается справка о выявлении (отсутствии) в проекте локального нормативного акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

3.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

- осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2»;

- подготовка по итогам сбора сведений, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2»;

- проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2».

3.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится оценка по уровням согласно приложению N 1 к настоящему Положению.

3.7. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями разрабатывается (ежегодно в срок до 1 апреля) план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее - план мероприятий) согласно приложению N 2 к настоящему Положению.

4.2. Уполномоченные подразделения осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Доклад об антимонопольном комплаенсе

5.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- о проведении ознакомления работников ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2» с антимонопольным комплаенсом.

*Приложение N 1
к Положению
об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса)
в Государственном бюджетном учреждении здравоохранения
Республики Карелия «Городская детская поликлиника № 2»
от 29 марта 2019 г. N01-07/83*

УРОВНИ РИСКОВ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Уровень риска	Описание риска
низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2» по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
незначительный уровень	вероятность выдачи ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2» предупреждения
существенный уровень	вероятность выдачи ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2» предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
высокий уровень	вероятность выдачи ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2» предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение N 2
к Положению
об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса)
в Государственном бюджетном учреждении здравоохранения
Республики Карелия «Городская детская поликлиника № 2»
от 29 марта 2019 г. N 01-07/83

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКОВ НАРУШЕНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

NN пп	Мероприятие	Описание действий	Ответственный	Срок	Показатель